

У складу са чл.3. став 1. Одлуке о изменама и допунама Пословника Владе Републике Србије ("Службени гласник РС" бр.113/04) даје се

МИШЉЕЊЕ:

Образложение НАЦРТА Амандмана на Предлог Закона о спољнотрговинском пословању, који је Савету за регулаторну реформу привредног система е-mail-ом, дана 19. септембра 2005. године доставило на мишљење Министарство за економске односе са иностранством САДРЖИ делимичну анализу ефеката у складу са чл. 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Савету за регулаторну реформу привредног система је Министарство за економске односе са иностранством доставило на мишљење НАЦРТ **Амандмана на Предлог Закона о спољнотрговинском пословању**. Нацрт амандмана садржи образложења, која се генерално своде на информацију да се измене решења из Предлога Закона врше амандманима, у складу са препорукама представника Европске комисије.

Савет за регулаторну реформу је 03. јуна 2005. године дао мишљење на НАЦРТ Закона о спољној трговини, који му је на мишљење доставило Министарство за економске односе са иностранством.

Већ је из самог наслова Закона јасно да се ради о различитом тексту, од онога који је у форми Предлога Закона прослеђен Скупштини РС. У сам текст Предлога Закона су унете измене о којима Савет за регулаторну реформу није позван да се изјасни. У том смислу се мишљење Савета за регулаторну реформу од 03. јуна 2005. године не може сматрати валидним у односу на текст Предлога закона који је прослеђен Скупштини РС.

Имајући у виду горе наведену чињеницу, мишљење Савета за регулаторну реформу у вези предложених амандмана, не може имати адекватну тежину, односно, њиме се не потиже сврха због које је прибављање тог мишљења прописано.

Међутим, Савет за регулаторну реформу даје овакво мишљење сматрајући да би била већа штета да Предлог закона буде усвојен без предложених амандмана, него са њима, уколико су они урађени у складу са основаним примедбама Европске комисије. Овакав став имамо у виду, обзиром да се ради о пропису који би требало да произведе значајне позитивне ефекте на привреду Србије.

Желимо да нагласимо да нам је од стране Министарства за економске односе са иностранством достављен допис 01 број:180-011-00-145/2005-02 од 06. септембра 2005. године уз који је приложен другачији текст НАЦРТА

Амандмана на Предлог Закона о спољнотрговинском пословању, од оног који нам је накнадно достављен e-mail-ом.

Сагласни смо са унетом изменом у Амандман I, којом се одустало од уношења става 3. у члан 1. Закона, који је требало да гласи:

„Овај закон примењује се и тумачи у складу са правилима Светске трговинске организације и прописима Европске Уније“.

Мишљење је Савета за регулаторну реформу, да је таква одредба недовољно јасна и да би могла да буде тумачена на два начина. Могло би се тумачити да оваква одредба уводи правило да Закон не треба да се примењује када је у супротности са сада или у будућности важећим правилима Светске трговинске организације и прописима Европске Уније. Теже би се брањио став да оваква одредба само уводи могућност за попуњавање правних празнина у домаћем законодавству. У сваком случају, таква одредба би уводила правну несигурност, јер учесници у спољнотрговинском пословању не би знали у ком делу се Закон о спољнотрговинском пословању примењује, а у ком не јер је у том тренутку у супротности са правилима Светске трговинске организације и прописима Европске Уније.

Евидентно је да ће ефекте на привреду имати и бројне друге измене Предлога Закона, које се уводе Амандманима, а поготово имене члана 59 (распоређивање увозних квота) и чл.72, 73 и 74. (мере подстицаја домаће привреде). Сматрамо да је обрачивач прописа ово имао у виду и да је проценио да би негативни ефекти одредби од којих се одустало, били већи од њених позитивних ефеката, односно да је утврдио основаност примедби Европске комисије да су те одредбе супротне правилима Светске трговинске организације и прописима Европске Уније.

Имајући у виду наведено, мишљења смо да образложење Нацрта Амандмана на Предлог Закона о спољнотрговинском пословању САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКАТА у складу са чланом 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије.

У Београду, 20. септембар 2005. године

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
др Предраг Бубало

